

Na temelju članka 6. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva (NN 173/03) i odredbi Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga (NN 16/2007.), Upravni odbor Nacionalne zaklade donio je na svojoj 2. sjednici održanoj 18. svibnja 2012. godine

PRAVILNIK

o uvjetima i postupku za dodjelu sredstava za ostvarivanje svrhe Nacionalne zaklade

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom utvrđuju uvjeti i postupak za dodjelu sredstava za ostvarivanje svrhe Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva (u daljnjem tekstu: Nacionalna zaklada) koja je utvrđena člankom 3. stavak 1. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva.

Radi ostvarivanja svoje temeljne svrhe promicanja i razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, Nacionalna zaklada pruža stručnu i financijsku podršku programima koji potiču održivost neprofitnog sektora, međusektorsku suradnju, građanske inicijative, filantropiju, volonterstvo, unapređuju demokratske institucije društva kao i druge programe kojima se ostvaruje temeljna svrha Nacionalne zaklade.

Ova Pravilnik odnosi se na četverogodišnje razdoblje i primjenjivat će se od 2012. do 2016. godine.

Članak 2.

Nacionalna zaklada kao javna zaklada mješovitog tipa djelovanja provodi programe dodjele financijskih podrški putem javnih natječaja te operativno provođenje aktivnosti u suradnji s drugim organizacijama putem javnih poziva za iskaz interesa za suradnju, putem partnerstva i dodjelom javnih nagrada.

II. UVJETI ZA ODOBRAVANJE PODRŠKI

Članak 3.

Nacionalna zaklada dodjeljuje sredstva potencijalnim korisnicima (u daljnjem tekstu: Korisnici) uz uvjet:

- da imaju registrirano sjedište djelovanja u Republici Hrvatskoj;
- da su registrirani kao udruge, zaklade, ustanove ili druge pravne osobe čija temeljna svrha nije stjecanje dobiti (organizacije civilnoga društva), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i građanske inicijative;
- da svojim programima i svojim djelovanjem promiču vrijednosti ustavnog poretka Republike Hrvatske, te provode djelatnosti usmjerene općem/javnom dobru, potrebama zajednice i postizanju održivog razvoja;
- da njihov program/projekt/inicijativa koji prijave na javni natječaj/poziv Nacionalne zaklade bude ocijenjen kao značajan za razvoj civilnoga društva u Hrvatskoj.

III. VRSTE PODRŠKI I JAVNOST OBJAVE

Članak 4.

1. Vrste podrški

Nacionalna zaklada ostvaruje svoju temeljnu svrhu kroz tri razine aktivnosti, i to kroz:

- (a) partnerstva za izgradnju infrastrukture za razvoj civilnoga društva u Hrvatskoj;
- (b) suradnju kojom ostvaruje operativni dio svog djelovanja;
- (c) dodjelu financijskih podrški i nagrada.

U okviru natječaja za dodjelu financijskih podrški, Nacionalna zaklada dodjeljuje i javne, godišnje nagrade i to za razvoj volonterstva, društvene inovacije te druge nagrade sukladno prioritetima utvrđenim u strateškom planu djelovanja Nacionalne zaklade.

Svoj operativni dio djelovanja Nacionalna zaklada ostvaruje kroz suradnju s drugim dionicima uključenim u razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj i to kroz:

- (1) inicijalnu suradnju i
- (2) razvojnu suradnju.

Nacionalna zaklada partnerstva ostvaruje u dva ključna područja za izgradnju infrastrukture za razvoj civilnoga društva i to u području:

- (1) *decentralizacije* financijske podrške razvoju civilnoga društva i
- (2) *regionalnog razvoja* civilnoga društva i lokalnih zajednica

2. Javnost objave

Nacionalna zaklada objavljuje javne natječaje za odobravanje financijskih podrški te javne pozive za iskaz interesa za suradnju najmanje jednom tijekom kalendarske godine i to u: godišnjem kalendaru objave natječaja/poziva, sredstvima javnog priopćavanja, na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade i putem priopćenja za javnost. Iznimno, Nacionalna zaklada neke natječaje/pozive može imati otvorene za prijavu tijekom cijele kalendarske godine ili može organizirati objavu više puta tijekom godine.

U tekstu natječaja/poziva i uputama za prijavu Nacionalna zaklada treba utvrditi jasne uvjete natječaja/poziva, tko se i što može, a tko se i što ne može prijaviti na natječaj/poziv, koliki je najviši iznos sredstava određen za podrške, koji broj podrški će se po tom natječaju/pozivu odobriti, kako se prijaviti (uključujući i dostupnost obrazaca i uputa za prijavu), koji je rok za prijavu, koji je postupak procjenjivanja prijave, postupak ugovaranja odobrene podrške, način korištenja sredstava te način izvještavanja o provedbi odobrene podrške.

IV. POSTUPAK ODOBRAVANJA PODRŠKI

Članak 5.

Financijske podrške koje odobrava Nacionalna zaklada bespovratna su sredstva osim ako u objavljenim natječajima i/ili pozivima nije drugačije uređeno.

Postupak za dodjelu financijskih podrški odnosno bespovratnih sredstava ne smatra se upravnim postupkom pa se tako niti odluke tijela Nacionalne zaklade u postupku dodjele bespovratnih sredstava kao niti odluke donesene povodom prigovora na te odluke ne smatraju upravnim aktima već se prosuđuju prema Zakonu o zakladama i fondacijama, Zakonu o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva, Statutu Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva, ovom Pravilniku i drugim aktima Nacionalne zaklade te propisima građanskog prava.

Postupak odlučivanja o odobravanju financijskih podrški putem javnih natječaja i poziva za iskaz interesa provodi se u tri razine.

1. Natječaji

Članak 6.

Postupak odobravanja financijskih podrški putem javnih natječaja odnosi se na prijave usmjerene razvoju aktivnog građanstva, razvoju lokalne zajednice, razvoju demokracije i civilnoga društva te strateškom ulaganju u institucionalni i organizacijski razvoj udruga u Republici Hrvatskoj.

Sve natječaje izravno raspisuje Nacionalna zaklada osim natječaja koji se objavljuju po Decentraliziranom modelu financiranja razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, opisanom u članku 10. ovog Pravilnika.

Opis postupka odobravanja financijskih podrški putem javnih natječaja:

Prva razina:	Provjera ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja
--------------	--

Nakon zaključivanja svakog od objavljenih natječaja Nacionalna zaklada će organizirati komisijско otvaranje zaprimljenih prijava. Pri otvaranju prijava Komisija će utvrditi prijave koje su zadovoljile i one koje nisu zadovoljile propisane uvjete natječaja. Na taj način obaviti će se prvi krug izbora zaprimljenih prijava. U daljnji postupak upućuju se samo prijave koje zadovolje sve propisane uvjete natječaja.

Komisija nema ovlasti tražiti dopunu dokumentacije s obzirom da nakon proteka roka za dostavu prijava nije dopušteno prijaviteljima dostavljati ili nadopunjavati obaveznu dokumentaciju koja je bila propisana u natječaju.

Prijavitelji koji nisu poslali svoje prijave sukladno uvjetima natječaja o tome će odmah biti obaviješteni u pisanom obliku, kao i oni čije se prijave upućene u daljnji postupak procjenjivanja.

Druga razina:	Procjena kvalitete prijava
---------------	-----------------------------------

Prijave koje su zadovoljile propisane uvjete natječaja upućuju se na procjenjivanje imenovanim procjenjivačkim tijelima. Procjenjivačka tijela mogu se sastojati isključivo od vanjskih stručnjaka/stručnjakinja ili od vanjskih stručnjaka/stručnjakinja i zaposlenika Nacionalne zaklade. Procjenjivačka tijela čini neparan broj članica i članova.

Sastav i način rada procjenjivačkih tijela uređuje se internim aktima odnosno poslovnica o radu procjenjivačkih tijela. Članice i članove procjenjivačkih tijela imenuje Upravni odbor Nacionalne zaklade.

Imena članica i članova procjenjivačkih tijela smatraju se poslovnom tajnom Nacionalne zaklade te se na odgovarajući način, u tom dijelu postupka primjenjuju odredbe Pravilnika o tajnosti podataka Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva.

Članice i članovi procjenjivačkih tijela u obvezi su potpisati izjavu o nepristranosti i povjerljivosti te izjavu o sprječavanju mogućeg sukoba interesa prilikom sudjelovanja u postupku procjenjivanja zaprimljenih prijava.

Kod svih natječaja osim kod natječaja za dodjelu institucionalnih podrški stabilizaciji i/ili razvoju udruga procjena se provodi u jednom krugu.

Za institucionalne podrške procjenjivačko tijelo odluke donosi u dva kruga procjenjivanja na način da nakon prvog kruga procjene odluči o organizacijama koje ulaze u uži izbor za drugi krug procjenjivanja i konačnog odlučivanja o dodjeli sredstava.

Treća razina:	Donošenje odluka o odobravanju podrški
---------------	---

- (1) Za postupak procjene u jednom krugu

Procjenjivačka tijela u postupku procjene u jednom krugu nakon obavljene procjene upućuju Upravnom odboru Nacionalne zaklade svoju odluku i zahtjev za odobravanje iznosa financijskih podrški za financiranje odabranih prijava u svakom programskom području s popisom procjenjivanih prijava, prikazom odobrenih projekata i obrazloženjem za one kojima nije odobrena podrška.

- (2) Za postupak procjene u dva kruga

Nakon prvog kruga procjenjivanja, stručna služba Nacionalne zaklade organizira programsko i financijsko vrednovanje u organizacijama koje su ušle u uži izbor za drugi krug procjenjivanja. Na temelju tako dobivenih podataka te možebitnih dodatnih razgovora, procjenjivačka tijela odlučuju o prijavama i organizacijama za koje se donosi konačni prijedlog odluke o financiranju ili obrazloženje o razlozima neodobravanja financijske podrške.

Procjenjivačka tijela upućuju Upravnom odboru Nacionalne zaklade zahtjev za odobravanje iznosa za financiranje odobrenih podrški s popisom organizacija za koje se odobravaju podrške i obrazloženjem za one koje se ne prihvaćaju.

(3) Odluke Upravnog odbora Nacionalne zaklade

Upravni odbor na svojoj sjednici raspravlja zaprimljene prijedloge odluka procjenjivačkih tijela o odobravanju financijskih podrški u pojedinim programskim područjima te donosi konačne odluke o odobravanju ukupnih iznosa sredstava za financijske podrške.

Ukoliko Upravni odbor ne prihvati odluke procjenjivačkih tijela o odobravanju financijskih podrški u pojedinim programskim područjima, od procjenjivačkih tijela zatražiti će se ponovno razmatranje prijedloga, a može se odlučiti i da se postupak za dodjelu sredstava u tom slučaju ponovi.

Neprihvatanje odluka procjenjivačkih tijela od strane Upravnog odbora može se dogoditi samo ako odluke nisu u skladu s objavljenim ciljevima svakog od programskih područja.

Nakon što Upravni odbor odobri iznose financijskih podrški po pojedinim područjima, sve organizacije čije su prijave bile u postupku procjenjivanja obavještavaju se o rezultatima u pisanom obliku, a rezultati se objavljuju na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade i u drugim oblicima javnog izvještavanja o radu Nacionalne zaklade.

Odluka o dodjeli financijskih podrški treba sadržavati podatke o korisnicima (naziv, sjedište, OIB, odgovorna osoba), nazivima odobrenih podrški/projekata te iznosima odobrenih sredstava.

2. Pozivi za iskaz interesa na suradnju

Članak 7.

Nacionalna zaklada uz natječaje za dodjelu financijskih podrški organizacijama civilnoga društva, provodi svoje operativno djelovanje razvojem suradnje s drugim organizacijama putem poziva za iskaz interesa, u dijelu provođenja svojih poslova kojima doprinosi ostvarenju temeljne zakladne svrhe. Pozivi za iskaz interesa mogu se raspisati za provođenje razvojnih programa, prijenosa znanja, međunarodnog razvoja, međusektorske suradnje i utjecaja na društveni razvoj u Republici Hrvatskoj.

Pored inicijalne suradnje koja se ostvaruje putem poziva za iskaz interesa i koja je opisana u ovom članku Pravilnika, ostali oblici suradnje, a to je razvojna suradnja, opisana je u članku 11. ovog Pravilnika.

Inicijalna suradnja podrazumijeva kratkoročnu suradnju na rok od najviše jedne godine, a ostvaruje se kroz pozive za iskaz interesa koji se mogu raspisati za provođenje aktivnosti u ključnim područjima operativnoga djelovanja Nacionalne zaklade u cilju ostvarivanja njene temeljne svrhe. Programska područja inicijalne suradnje raspisuju se u pozivima za iskaz interesa za suradnju sukladno prioritetima utvrđenim u strateškom planu djelovanja Nacionalne zaklade.

Zainteresirani ponuditelji, na raspisani poziv za iskaz interesa, dostavljaju svoje ponude za suradnju s Nacionalnom zakladom.

I u ovom području svog djelovanja Nacionalna zaklada može, u složenijim procesima, nakon zaprimljenih ponuda za suradnju, uvesti dodatni krug izbora putem javnog natječaja ili drugog kruga izbora s jasnim uvjetima za natjecanje i mjerilima za procjenjivanje prijave/ponuda.

Upravitelj/upraviteljica Nacionalne zaklade, na temelju prethodno provedene procjene, predlaže Upravnom odboru odobravanje konačnih iznosa sredstava za financiranje operativnih poslova Nacionalne zaklade vezanih uz iskazivanje interesa za inicijalnu suradnju.

Opis postupka odobravanja financijskih podrški putem javnih poziva za iskaz interesa za inicijalnu suradnju:

Prva razina:	Provjera ispunjavanja propisanih uvjeta poziva
--------------	---

Nakon zaključivanja svakog od objavljenih poziva Nacionalna zaklada će organizirati komisijско otvaranje zaprimljenih ponuda na suradnju. Pri otvaranju ponuda Komisija će utvrditi ponude koje su zadovoljile i one koje nisu zadovoljile propisane uvjete poziva. Na taj način obaviti će se prvi krug izbora zaprimljenih ponuda. U daljnji postupak upućuju se samo ponude koje zadovolje sve propisane uvjete poziva.

Komisija nema ovlasti tražiti dopunu dokumentacije s obzirom da nakon proteka roka za dostavu prijave nije dopušteno prijaviteljima dostavljati ili nadopunjavati obaveznu dokumentaciju koja je bila propisana u pozivu.

Prijavitelji koji nisu poslali svoje ponude sukladno uvjetima poziva o tome će odmah biti obaviješteni u pisanom obliku, kao i organizacije čije su ponude upućene u daljnji postupak procjenjivanja.

Druga razina:	Procjena kvalitete ponuda
---------------	----------------------------------

Ponude koje su zadovoljile propisane uvjete poziva upućuju se na procjenjivanje Povjerenstvu stručne službe Nacionalne zaklade (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) s uključivanjem vanjskih stručnih suradnika/suradnica, po potrebi.

Povjerenstvo je radno tijelo Nacionalne zaklade koje se sastoji od 3 člana/članice koje imenuje upravitelj/upraviteljica Nacionalne zaklade, a djeluje sukladno Poslovniku o radu Povjerenstva.

Imena članica i članova Povjerenstva smatraju se poslovnom tajnom Nacionalne zaklade te se na odgovarajući način, u tom dijelu postupka primjenjuju odredbe Pravilnika o tajnosti podataka Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva.

Povjerenstvo procjenjuje isključivo ponude poslana na pozive za iskaz interesa na suradnju s Nacionalnom zakladom u dijelu njenog operativnog djelovanja.

Povjerenstvo će, ako to procijeni potrebnim, a prije donošenja konačnih prijedloga odluka o odobravanju suradnje, organizirati razgovore s podnositeljima ponuda u cilju detaljnijeg sagledavanja mogućnosti zajedničke suradnje s Nacionalnom zakladom.

Treća razina:	Donošenje odluka o prihvaćanju ponuda
---------------	--

Povjerenstvo dostavlja konačne prijedloge za suradnju upravitelju/upraviteljici Nacionalne zaklade koji/koja predlaže Upravnom odboru odobravanje konačnih iznosa sredstava za financiranje operativnih poslova Nacionalne zaklade vezanih uz iskazivanje interesa za suradnju.

Ukoliko Upravni odbor ne prihvati prijedloge za suradnju u pojedinim područjima operativnog djelovanja Nacionalne zaklade, od Povjerenstva će se zatražiti ponovo razmatranje ponuda, a može se odlučiti i da se postupak za procjenu ponuda u tom slučaju ponovi.

Neprihvatanje odluka Povjerenstva od strane Upravnog odbora može se dogoditi samo ako odluke nisu u skladu s objavljenim ciljevima svakog od objavljenih poziva za suradnju.

Nakon što Upravni odbor odobri iznose financijskih sredstava za projekte suradnje po pojedinim područjima operativnoga djelovanja Nacionalne zaklade, svi ponuditelji čije su ponude bile u postupku procjenjivanja obavještavaju se o rezultatima u pisanom obliku, a rezultati se objavljuju na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade i u drugim oblicima javnog izvještavanja o radu Nacionalne zaklade.

Odluka o dodjeli financijskih podrški treba sadržavati podatke o korisnicima (naziv, sjedište, OIB, odgovorna osoba), nazivima odobrenih podrški/projekata te iznosima odobrenih sredstava.

Nacionalna zaklada i organizacije čije ponude su prihvaćene i za koje su dobile financijsku podršku zajednički surađuju u provedbi odobrenih projekata iz područja operativnog djelovanja Nacionalne zaklade.

V. PRAĆENJE I VREDNOVANJE ODOBRENIH PODRŠKI

Članak 8.

Nacionalna zaklada će s Korisnicima kojima je odobrena financijska podrška putem natječaja zaključiti ugovore o financijskoj podrški, a s Korisnicima kojima je uspostavljena suradnja putem poziva za iskaz interesa, sporazume o suradnji na područjima utvrđenim operativnim djelovanjem Nacionalne zaklade.

Ugovorom odnosno sporazumom utvrdit će se visina financijske podrške sukladno odluci Upravnog odbora Nacionalne zaklade, predmet ugovora/sporazuma, vrijeme trajanja podrške, oblike financijskoga jamstva Korisnika za iznos odobrenih sredstava (kod specifičnih oblika podrški), način izvještavanja o provedbi podrške, vrednovanje provedbe i rezultata podrške, postupak za povrat neutrošenih i/ili nenamjenski utrošenih sredstava financijske podrške od strane Korisnika te odredbe o razlozima i uvjetima za otkazivanje i raskid ugovora u slučaju kršenja ili neizvršavanja odredbi ugovora/sporazuma, obavezi Korisnika o vraćanju sredstava u slučaju otkazivanja ili raskida ugovora zbog krivnje Korisnika i odredbe o primjeni propisa te o mjesnoj nadležnosti suda u slučaju spora.

Nacionalna zaklada će od Korisnika, u pisanom obliku, zatražiti povrat sredstva za provedbu odobrene podrške u slučaju kada utvrdi:

- (a) nenamjenski utrošena sredstva, kada će od Korisnika zatražiti povrat iznosa koji se odnosi na nesukladno utrošena sredstva odnosno sredstva koja su utrošena drugačije (s drugom namjenom) od onoga što je ugovoreno specifikacijom troškova provedbe podrške koja je sastavni dio ugovora odnosno sporazuma;
- (b) neutrošena sredstva, kada će od Korisnika zatražiti povrat sredstava, koja se iako ugovorena i isplaćena, nisu utrošila na provedbu odobrene podrške. Nacionalna zaklada neće zatražiti povrat sredstava u slučajevima kada je iznos neutrošenih sredstava manji od Kn 100,00 (stokuna).

U slučaju neizvršavanja ugovornih obaveza od strane Korisnika i/ili nemogućnosti izvršenja povrata neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava, Nacionalna zaklada će raskinuti ugovor/sporazum te o tome u najkraćem roku izvijestiti nadležne institucije sukladno točki III. Poslovnika o načinu izvještavanja i korisnicima financijske potpore Nacionalne zaklade.

Od Korisnika podrške Nacionalne zaklade očekuje se odgovorno i transparentno korištenje financijskih sredstava iz javnih izvora Republike Hrvatske kroz uvođenje sustava kvalitete djelovanja i učinkovitog organizacijskog ustroja koji će na primjereni način voditi računa o odvajanju upravljačkih od izvršiteljskih poslova u organizaciji te izbjegavanju sukoba interesa iz razloga obiteljske povezanosti, ekonomskih interesa ili bilo kojeg drugog oblika zajedničkog interesa s odgovornim osobama organizacije ili drugim osobama koje koriste sredstva iz javnih izvora kroz podršku Nacionalne zaklade.

Nacionalna zaklada sustavno vrednuje programski i financijski dio provedbe odobrene podrške u cilju utvrđivanja učinkovitosti ulaganja i razine promjena koje su se u lokalnoj zajednici odnosno u društvu dogodile zahvaljujući provedbi podrške kako bi na osnovu toga prilagodila prioritete i načine odobravanja financijskih podrški kojima ostvaruje svoju temeljnu svrhu i misiju djelovanja.

Sukladno članku 16. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva, Nacionalna zaklada javno objavljuje svoj godišnji izvještaj o radu uključujući i popis korisnika financijskih podrški te rezultate koji su postignuti provedbom odobrenih financijskih podrški Nacionalne zaklade.

VI. POSTUPANJE S DOKUMENTACIJOM

Članak 9.

Zaprimljene prijave s pripadajućom dokumentacijom kojima je odobrena financijska podrška na natječajima i/ili pozivima za iskaz interesa za suradnju, Nacionalna zaklada neće vraćati podnositelju.

Organizacijama čije prijave na natječaj i/ili poziv nisu prihvaćene (zbog nezadovoljavanja propisanih uvjeta natječaja/poziva ili nakon postupka procjene) Nacionalna će zaklada vratiti svu zaprimljenu dokumentaciju u roku od 30 dana od dana donošenja odluke Upravnog odbora Nacionalne zaklade o odobravanju financijskih podrški.

VII. OPERATIVNO DJELOVANJE KROZ PARTNERSTVA, RAZVOJNU SURADNJU I NAGRADE

Članak 10.

1. Partnerstvo

Nacionalna zaklada ostvaruje partnerstva u dva ključna područja svog operativnoga djelovanja kojima potiče izgradnju infrastrukture za razvoj civilnoga društva i to u području:

- (a) *decentralizacije* financijske podrške razvoju civilnoga društva i
- (b) *regionalnog razvoja* civilnoga društva i lokalnih zajednica.

Nacionalna zaklada svoje partnere u području decentralizacije i u području regionalnog razvoja odabire putem javnih poziva za iskaz interesa za suradnju u području razvojnih programa koji se provode sukladno odredbama opisanim u članku 7. ovog Pravilnika.

- (a) Decentralizaciju financijske podrške razvoju civilnoga društva Nacionalna zaklada ostvaruje u partnerstvu s regionalnim zakladama koje u ime i za račun Nacionalne zaklade raspisuju natječaje za dodjelu financijske podrške inicijativama i projektima kojima se potiče razvoj aktivnog građanstva i njihovo sudjelovanje u životu lokalne zajednice, za svaku regiju (veći broj susjednih županija) u Republici Hrvatskoj.

Natječaje po Decentraliziranom modelu, regionalne zaklade – partneri Nacionalne zaklade raspisuju jednom ili dva puta godišnje sukladno usvojenim Pravilima o primjeni standarda u postupku dodjele financijskih podrški organizacijama civilnoga društva po Decentraliziranom modelu koja u potpunosti obuhvaćaju standarde i postupke utvrđene ovim Pravilnikom.

Iznos sredstava koji Nacionalna zaklada dodjeljuje regionalnim zakladama određuje se Pravilima o primjeni standarda u postupku financiranja razvoja civilnoga društva po Decentraliziranom modelu te odlukama Upravnog odbora Nacionalne zaklade na godišnjoj razini.

- (b) Regionalni razvoj civilnoga društva i lokalnih zajednica Nacionalna zaklada provodi u partnerstvu s regionalnim mrežama specijaliziranih organizacija civilnoga društva s nadopunjujućim znanjima i kompetencijama koje djeluju na regionalnom principu. Regionalne mreže sastoje se od regionalnog centra podrške i suradnih organizacija u svim ostalim županijama koje obuhvaća pojedina regionalna mreža.

Program regionalnog razvoja provodi se u dva osnovna područja:

- jačanje sposobnosti organizacija civilnoga društva i drugih pravnih osoba koje djeluju u lokalnoj zajednici kroz razne oblike međusektorske suradnje
- razvoj aktivnog građanstva i društvenog kapitala u lokalnim zajednicama.

Provedba Programa regionalnog razvoja podrazumijeva da regionalne mreže bez naknade za krajnje korisnike pružaju tri osnovne vrste usluga: informiranje, savjetovanje i izobrazbu sukladno usvojenim Pravilima o primjeni standarda u provođenju partnerskog Programa regionalnog razvoja civilnoga društva i lokalnih zajednica u Republici Hrvatskoj.

Iznos sredstava koji Nacionalna zaklada dodjeljuje regionalnim mrežama određuje se Pravilima o primjeni standarda u provođenju partnerskog Programa regionalnog razvoja civilnoga društva i lokalnih zajednica u Republici Hrvatskoj.

Nacionalna zaklada u okviru četverogodišnjeg strateškog plana djelovanja utvrđuje način i rok financiranja provedbe programa vezanih uz decentralizirani model financiranja i regionalni razvoj organizacija civilnoga društva i lokalnih zajednica u Republici Hrvatskoj. Programi partnerstva ugovaraju se na najmanje četiri (4), a najviše osam (8) godina.

Nacionalna zaklada može po isteku prvog ili drugog četverogodišnjeg razdoblja partnerstva raspisati pozivni natječaj za (re)izbor partnerskih organizacija i/ili unapređenje oba programa u novom razdoblju provedbe. Organizacije koje sa Nacionalnom zakladom zaključe sporazume o partnerstvu (bilo po Decentraliziranom modelu financiranja razvoja civilnoga društva bilo po Programu regionalnog razvoja) ne mogu ostvariti pravo na bilo koju drugu vrstu financijske podrške Nacionalne zaklade.

2. Razvojna suradnja

Članak 11.

Svoj operativni dio djelovanja Nacionalna zaklada ostvaruje i kroz razvojnu suradnju kojom iskazuje svjesnost o potrebi ustrojavanja s jedne strane brzih i prilagodljivih jednokratnih podrški kojima se pravovremeno potiče razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, ali i na međunarodnoj razini te s druge strane sustavnih ulaganja u razvoj, prvenstveno organizacija civilnoga društva, ali i svih drugih dionika uključenih u razvoj društva u cjelini, kroz podizanje razine kvalitete njihovog djelovanja i međusektorsku suradnju.

S tim u vezi Nacionalna zaklada razvoju suradnju ostvaruje kroz:

- (a) jednokratne podrške razvojnim inicijativama,
- (b) programске podrške
- (c) sustavna ulaganja u međusektorsku suradnju i društveni razvoj Republike Hrvatske.

(a) Jednokratne podrške razvojnim inicijativama

Na nacionalnoj razini

U cilju reagiranja na trenutne potrebe razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj i izvan okvira predviđenih natječajima, pozivima za iskaz interesa za suradnju, partnerstvima i nagradama, Nacionalna zaklada može prihvatiti ad hoc razvojne inicijative organizacija civilnoga društva samo u slučaju da se te inicijative pojavljuju u vrijeme izvan rokova predviđenih kalendarom objave natječaja i poziva za iskaz interesa na suradnju te da se tim inicijativama:

- pokreće rješavanje ili rješava relevantan i aktualan problem ili izazov u razvoju civilnoga društva i/ili razvoju demokracije u Republici Hrvatskoj, i;
- aktivno povezuje veći broj organizacija civilnoga društva i drugih organizacija i institucija koji sudjeluju u toj inicijativi i;
- omogućava sudjelovanje većeg broja predstavnika/predstavnica organizacija civilnoga društva odnosno građana i građanki u izravnim ili neizravnim aktivnostima pokrenute inicijative i utječe na poboljšanje statusa većeg broja organizacija civilnoga društva iz više područja djelovanja odnosno doprinosi daljnjem procesu demokratizacije hrvatskog društva

uz uvjet da jednokratna podrška Nacionalne zaklade tim razvojnim inicijativama osigurava dostatnu razinu financijske sigurnosti za njenu provedbu.

Nacionalna zaklada može takvim razvojnim inicijativama odobriti iznos koji ne mogu biti viši od 30% najvišeg iznosa utvrđenoga za podrške putem poziva za iskaz interesa za suradnju s Nacionalnom zakladom.

Pod ad hoc razvojnom inicijativom ne podrazumijeva se provođenje već započetog projekta/programa, provođenje redovne djelatnosti organizacije civilnoga društva odnosno osiguranje održivosti njihovog daljnjeg djelovanja.

Aktivnosti koje su bile prijavljene na natječaje i/ili pozive za iskaz interesa Nacionalne zaklade, a koje nisu prihvaćene zbog nezadovoljavanja propisanih uvjeta ili nakon postupka procjene ne mogu se prijaviti za ostvarivanje jednokratne podrške razvojnim inicijativama na nacionalnoj razini.

Nacionalna zaklada može sredstva za sufinanciranje odobrenih razvojnih inicijativa na nacionalnoj razini odobriti kroz jednokratni iznos do iskorištenja ukupnog iznosa utvrđenog godišnjim operativnim planom i kalendarom objave natječaja, poziva za iskaz interesa i drugih oblika podrške Nacionalne zaklade.

Odluke o odobravanju razvojnih inicijativa na nacionalnoj razini, na temelju prethodno provedenoga postupka procjene, donosi Upravni odbor Nacionalne zaklade.

Na međunarodnoj razini

Nacionalna zaklada je u okviru jednokratne podrške razvojnim inicijativama na međunarodnoj razini ustrojila:

- Program sufinanciranja odobrenih projekata u okviru programa "Suradnja na Euro-Mediteranu"
- Program uzajamnog i solidarnog međufinanciranja "Europa plus"

s mogućnošću otvaranja i drugih sličnih programa kojima se podržavaju i potiču aktivnosti organizacija civilnoga društva na međunarodnoj razini te učinkovitije korištenje međunarodnih fondova, naročito fondova Europske Unije namijenjenih organizacijama civilnoga društva, a sukladno godišnjim operativnim planovima Nacionalne zaklade.

Program "Suradnja na Euro-Mediteranu"

Ovim oblikom suradnje Nacionalna zaklada želi podržati kvalitetne razvojne inicijative/projekte kojima je već odobrena financijska podrška na natjecajima Zaklade Anna Lindh, ali im nedostaje obvezatni udio sufinanciranja cjelokupne vrijednosti razvojne inicijative/projekta, za što Nacionalna zaklada odobrava 20% iznosa odobrenih sredstava.

Kriterije za sufinanciranje 20% ukupnog iznosa odobrene razvojne inicijative/projekta, Nacionalna zaklada je utvrdila u posebnom Pravilniku o kriterijima za sufinanciranje projekata odobrenih u okviru Programa "Suradnja na Euro-Mediteranu" koji je dostupan na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade.

Program "Europa plus"

Ovim oblikom suradnje Nacionalna zaklada želi stvoriti uvjete za uzajamno i solidarno međufinanciranje odobrenih projekata organizacijama civilnoga društva iz fondova Europske Unije.

Nacionalna zaklada će ustrojiti primjereni institucionalni okvir za provedbu Programa "Europa plus" nakon čega će utvrditi kriterije za sudjelovanje u Programu i korištenje tog modela uzajamnog i solidarnog međufinanciranja za odobrene projekte iz fondova Europske Unije.

Odluke o odobravanju razvojnih inicijativa na međunarodnoj razini, na temelju prethodno provedenoga postupka procjene, donosi Upravni odbor Nacionalne zaklade.

(b) Programske podrške

Programske podrške nastavak su prethodno započete programske suradnje kojima je moguće uspostaviti suradni odnos s jednom ili više organizacija civilnoga društva i/ili institucija koje u specifičnim područjima djeluju na razvoj ili podržavaju razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj.

Razvojna suradnja kroz programske podrške svojevrsni je model tematskih fondova kojima se na specifičan način razvija suradnja, prijenos znanja ali i financijski ulaže u pojedino programsko (tematsko) područje razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj.

Osnovni cilj razvojne suradnje kroz programske podrške je zajedničko djelovanje na iznalaženju sustavnih modela podrške razvoju civilnoga društva u Republici Hrvatskoj u različitim programskim područjima.

Razvojna suradnja kroz programske podrške u četverogodišnjem razdoblju obuhvaćenim ovim Pravilnikom može se zaključiti s javnim institucijama, ali i s drugim neprofitnim organizacijama, kojima Nacionalna zaklada pruža stručnu i financijsku podršku za uspostavu:

- sustavnog modela podrške organizacijama civilnoga društva u njihovom području djelovanja
- modela sudioničke demokracije uključivanjem građana i organizacija civilnoga društva u razvoj lokalnih zajednica.

Razvojna suradnja kroz programske podrške može se zaključiti s najkvalitetnijim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon prethodno objavljenoga pozivnog natječaja u cilju zajedničkog rada na uspostavi sudioničke demokracije i financiranja društvenih projekata u lokalnoj zajednici ili uspostavom suradnje s javnim institucijama na temelju koje će se ugovoriti raspisivanje pozivnog natječaja kako bi se proveo proces stvaranja sustavnog modela podrške organizacijama civilnoga društva u programskim područjima povezanim sa svrhom djelovanja Nacionalne zaklade.

Razvojna suradnja kroz programske podrške zaključuje se na najmanje jednu, a najviše tri godine s tim da će se ukupni iznosi utvrditi godišnjim financijskim i operativnim planom Nacionalne zaklade, a na temelju odluka Upravnog odbora.

Programska suradnja uspostavljena u prethodnom četverogodišnjem razdoblju djelovanja Nacionalne zaklade preustrojava se u razvojnu suradnju kroz programske podrške sukladno odredbama ovog Pravilnika.

Prethodno uspostavljena programska suradnja produžuje se do zaključivanja sporazuma Nacionalne zaklade s izabranom javnom institucijom (ili drugom vrstom neprofitne organizacije) s kojom će nastaviti podržavati uključene organizacije do iznalaženja sustavnog modela podrške organizacijama civilnoga društva u tom programskom području. Do uspostavljanja te suradnje, organizacije uključene u programsku suradnju u produženom razdoblju ne mogu ostvarivati pravo na bilo koju drugu vrstu financijske podrške Nacionalne zaklade.

(c) Sustavna ulaganja u međusektorsku suradnju i društveni razvoj Republike Hrvatske

Nacionalna zaklada je ustrojila najviši oblik razvojne suradnje kroz sustavna ulaganja u razvoj civilnoga društva, međusektorsku suradnju i društveni razvoj Republike Hrvatske i to u području:

- specijalizacije organizacija civilnoga društva u centre znanja za društveni razvoj
- razvoja međusektorske suradnje i njene primjene na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini kao i u prekograničnoj i međunarodnoj suradnji.

Nacionalna zaklada provodi sustavna ulaganja kroz vlastite programe kao što je IMPACT – Europski centar za međusektorsku suradnju odnosno odabirom suradnih organizacija/institucija iz međunarodne zajednice i/ili Republike Hrvatske u područjima kojima se doprinosi razvoju civilnoga društva i društvenom razvoju Republike Hrvatske od razvoja aktivnog građanstva, inovativnih oblika financiranja aktivnosti organizacija civilnoga društva i razvoja lokalnih zajednica do razvoja filantropije i kulture davanja za općekorisne svrhe.

U razvojnu suradnju u području centara znanja za društveni razvoj Nacionalna zaklada uključuje organizacije civilnoga društva s kojima je surađivala i/ili pružala im financijsku podršku tijekom protekloga jednog ili dva četverogodišnja razdoblja djelovanja Nacionalne zaklade, a koje su kroz razne oblike vrednovanja dokazale kvalitetu i profiliranost svog djelovanja kroz institucionalni, organizacijski i programski razvoj, visoku razinu umreženosti u svom području djelovanja i/ili uključivanja volontera i građana/građanki u svoje djelovanje, stručnost kroz provedena istraživanja te kvalitetne modele prijenosa znanja u Republici

Hrvatskoj i kroz međunarodnu razvojnu pomoć. Nacionalna zaklada može ovaj oblik podrške u prvom razdoblju provoditi i kroz pilot-programe s manjim brojem uključenih organizacija kako bi kvalitetno pripremila daljnje provođenje razvojne suradnje u ovom području.

Nacionalna zaklada postupak odabira organizacija koje zadovoljavaju opisane uvjete provodi putem pozivnog natječaja za uspostavu razvoje suradnje u području centara znanja za društveni razvoj u Republici Hrvatskoj.

Centri znanja za društveni razvoj djeluju kao svojevrzne think-do-tank organizacije koje će provoditi sljedeće aktivnosti:

- istraživanja i analize javnih politika iz područja djelovanja
- prijenos specifičnih znanja u Republici Hrvatskoj i u zemljama jugoistočne Europe
- razvoj društvenih potencijala
- zagovaranja pozitivnih društvenih promjena.

Nacionalna zaklada će kontinuirano pratiti razvoj potencijala i mogućnosti svih organizacija civilnoga društva korisnica njenih višegodišnjih oblika podrške te kada se za to steknu uvjeti uključivati ih u program centara znanja za društveni razvoj temeljem prethodno provedenoga javnog postupka odabira.

Program centara znanja ugovara se na najmanje tri (3), a najviše pet (5) godina s mogućnošću produženja razvojne suradnje u ovom području nakon provedenoga temeljnog vrednovanja utjecaja uključenih organizacija na društveni razvoj Republike Hrvatske.

Organizacije koje sa Nacionalnom zakladom zaključe sporazume o razvojnoj suradnji u području centara znanja za društveni razvoj ne mogu ostvariti pravo na bilo koju drugu vrstu financijske podrške Nacionalne zaklade.

Iznos sredstava koji Nacionalna zaklada dodjeljuje centrima znanja određuje se Pravilima o primjeni standarda u provođenju Programa centara znanja za društveni razvoj te odlukama Upravnog odbora Nacionalne zaklade na godišnjoj razini.

3. Nagrade

Članak 12.

Nacionalna zaklada, u svrhu provedbe svoje misije, dodjeljuje javne, godišnje nagrade u području razvoja aktivnog građanstva kroz volonterski angažman djece i mladih (nagrade osnovnim i srednjim školama), u području društvenih inovacija te nagrade u drugim područjima sukladno utvrđenim prioritetima u strateškom planu djelovanja Nacionalne zaklade.

Natječaje za dodjelu nagrada Nacionalna zaklada objavljuje najmanje jednom u toku kalendarske godine i to u godišnjem kalendaru objave natječaja, sredstvima javnog priopćavanja i na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade.

U tekstu natječaja za dodjelu nagrada i uputama za prijavu Nacionalna zaklada treba utvrditi jasne uvjete prijave, tko se i što može, a tko se i što ne može prijaviti na natječaj, vrstu nagrade koja će se dodijeliti (s financijskim iskazom ako se radi o novčanoj nagradi), koji broj nagrada će se po tom natječaju dodijeliti, kako se prijaviti (uključujući i dostupnost obrazaca i uputa za prijavu), koji je rok za prijavu te koji je postupak procjenjivanja prijave i dodjeljivanja nagrada.

Nacionalna zaklada utvrđuje oblik nagrade koji može biti: plaketa i/ili novčani iznos. U slučaju da se nagrada isplaćuje u novčanom obliku ne može iznositi više od Kn 10.000,00 (slovima: desetstisućakuna).

Za nagrađene organizacije, Nacionalna zaklada može organizirati specijalizirane izobrazbe i usavršavanja u području za koje su dobili nagradu te događanja na kojima će se predstaviti i prenijeti dobra praksa nagrađenih organizacija. Nacionalna zaklada može uložiti dodatna financijska sredstva u provedbu nagrađenih društvenih inovacija odnosno prijenosa primjera dobre prakse nagrađenih organizacija na veći broj dionika i mogućih korisnika tih rješenja.

NAJVIŠI UKUPAN IZNOS FINANCIJSKE PODRŠKE

Članak 13.

U okviru godišnjeg Plana dodjele sredstava Nacionalne zaklade, jedna organizacija može od Nacionalne zaklade dobiti najviše do:

- a) kn 400.000,00 putem programa dodjele financijskih potpora (natječaja) i
- b) kn 150.000,00 za prijave na poziv za iskaz interesa.

Sredstva odobrena po osnovi natječaja za dodjelu nagrada ili jednokratnih podrški razvojnim inicijativama na nacionalnoj razini uključuju se u navedene najviše ukupne iznose financijske podrške po jednoj organizaciji tijekom jedne kalendarske godine.

Sredstva odobrena po osnovi natječaja u Decentraliziranom modelu financiranja ne uključuju se u navedene najviše ukupne iznose financijske podrške po jednoj organizaciji tijekom jedne kalendarske godine.

VRIJEME TRAJANJA PODRŠKE NACIONALNE ZAKLADE

Članak 14.

Sve podrške koje Nacionalna zaklada dodjeljuje u cilju ostvarivanja svoje temeljne svrhe djelovanja putem natječaja i poziva za iskaz interesa za inicijalnu suradnju odnose se, u pravilu, na vremensko razdoblje do godine dana osim višegodišnjih podrški koje se odobravaju na rok od tri (3) godine.

Odredbe iz stavka 1. ovog članka ne odnose se na podrške koje se dodjeljuju za partnerstva i razvojnu suradnju sustavnim ulaganjem u razvoj međusektorske suradnje i društveni razvoj Republike Hrvatske kao niti na produženo razdoblje provedbe prethodno ugovorene programske suradnje.

Nacionalna zaklada propisuje u uvjetima natječaja i poziva za iskaz interesa vrijeme trajanja podrške.

Višegodišnje podrške iz stavka 1. ovog članka ugovaraju se na godišnjoj razini s propisanim programskim i financijskim vrednovanjem korištenja financijske podrške Nacionalne zaklade u prethodnom vremenu razdoblju.

Korisnici kojima Nacionalna zaklada odobri višegodišnje podrške iz stavka 1. ovog članka mogu tu istu vrstu podrške zatražiti i ostvariti tek nakon isteka jedne godine od završetka prethodne višegodišnje podrške Nacionalne zaklade.

Ovo vremensko ograničenje ne onemogućuje Korisnike da se tijekom tog vremena prijave i ostvare podršku u ostalim programskim područjima koje Nacionalna zaklada raspisuje putem natječaja i poziva za iskaz interesa za suradnju.

Iznos financijske podrške koji se odobri u prvoj godini korištenja višegodišnje podrške ne može se povećavati u preostale dvije godine trajanja podrške.

Nacionalna zaklada će poticati Korisnike višegodišnjih podrški na izradu programa samofinanciranja koji će omogućiti njihovu održivost i nakon isteka podrške Nacionalne zaklade.

KONAČNOST ODLUKE I PRAVO PRIGOVORA

Članak 15.

Odluke Nacionalne zaklade o odobravanju ili neodobravanju podrški su konačne.

Svaka organizacija koja je sudjelovala u natjecanju za dodjelu podrški može uputiti prigovor Upravnom odboru Nacionalne zaklade u roku od 8 dana od dana primitka obavijesti o rezultatima natječaja u slučaju

da je uočila možebitne propuste u primjeni utvrđenoga postupka procjene njene prijave. S tim u vezi organizacije mogu ostvariti pravo uvida u dokumentaciju zbirne procjene prijave.

Upravni odbor Nacionalne zaklade dužan je odgovoriti na prigovor u roku od 15 dana od dana zaprimanja prigovora odnosno održavanja sjednice na kojoj se raspravljalo o prigovoru, ako se radi o prigovoru koji ukazuje na propuste u primjeni propisanoga postupka procjene prijave.

Nacionalna zaklada može u zahtjevnijim slučajevima angažirati nezavisnog revizora koji će dati mišljenje o opravdanosti ili neopravdanosti zaprimljenih prigovora.

MJERE ZA ZAŠTITU OD MOGUĆEG SUKOBA INTERESA

Članak 16.

Na mogući sukob interesa koji nastaje ako član/članica Upravnog odbora ili drugog tijela Nacionalne zaklade odlučuje o pitanjima koja se odnose na pravnu osobu čiji je član/članica, u čijem upravljanju sudjeluje i u kojoj ima imovinski interes, primjenjuju se odredbe članka 11. stavak 1. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva, na način da taj član Upravnog odbora ili drugog tijela Nacionalne zaklade (procjenjivačka tijela i dr.) ne može u tom slučaju glasovati odnosno odlučivati.

Postupak iskazivanja i zaštite od mogućeg sukoba interesa propisan je dodatno i u poslovnicima o radu Upravnog odbora i drugih tijela Nacionalne zaklade.

Registar iskazanih mogućih sukoba interesa za svakog člana/članicu Upravnog odbora i drugih tijela Nacionalne zaklade, kao i njenih zaposlenika, pohranjuje se u dokumentaciji Nacionalne zaklade. Registar nije javni dokument, ali se na zahtjev može staviti na uvid predstavnicima ovlaštenih tijela.

ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 17.

Nacionalna zaklada sukladno članku 5. Statuta Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva, financira programe iz članka 1. ovog Pravilnika, na načelima javnosti, subsidijarnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti.

Članak 18.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom usvajanja na sjednici Upravnog odbora Nacionalne zaklade i bit će objavljen na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade.

Predsjednica Upravnog odbora

prof.dr.sc. Vesna Vašiček, v.r.